Экспертное заключение Ревизионной комиссии Баганского района по отчету Администрации Лозовского сельсовета Баганского района об исполнении бюд­жета за 2013 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (БК РФ), Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Баганском районе» и «О ревизионной комиссии Баганского района Новосибирской об­ласти», иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета Лозовского сельсовета Баганского района Новосибирской области за 2013 год с пояснительной запиской и дополнительны­ми материалами поступил в срок, установленный ст. 5 4 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Баганском районе».

Документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом об ис­полнении местного бюджета представлены полностью.

Цель внешней проверки: проверка соблюдения участниками бюджетного про­цесса требований бюджетного законодательства, оценка результативности и эф­фективности мер по социально-экономическому развитию, увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета.

, Содержание заключения:

1. Общие сведения о муниципальном образовании
2. Организация и осуществление бюджетного процесса
	1. Правовое регулирование и участники бюджетного процесса
	2. Составление проекта и содержание решения о бюджете
	3. Формирование бюджетной отчетности
3. Исполнение бюджета
	1. Расходы бюджета
	2. Доходы и источники финансирования дефицита бюджета

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

БАГАНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Новосибирская область, 632770 с Баган, ул. М. Горького, 21 тел.: (38353)21-543 E-mail: rvk\_bagan@mail.ru ОКПО 04035320 ОГРН 1045480001885 ИНН 5417104650 КПП 541701001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Администрации Лозовского сельского совета Баганского района

за 2013 год

04.04.2014г № 8

3.3. Предоставление субсидий из местного бюджета

1.Общие сведения о муниципальном образовании

ОГРН1025406226780
ОКПО 04202155

ИНН/КПП 5417100198/541701001

Глава администрации Баранчиков Анатолий Александрович
Главный бухгалтер Матченко Татьяна Владимировна

Адрес:632774 с. Лозовское, Баганского района, Новосибирской области, ул. Цен-
тральная, 1а

Площадь Лозовского сельсовета составляет 49,6 тыс. га, численность населения
1719ел, основная отрасль экономики - сельское хозяйство. По данному показате-
лю наблюдается незначительный рост. Возможности развития экономики связаны
только с сельским хозяйством, в частности с животноводством.
Основные показатели, характеризующие социально-экономическое положение,
представлено в приложении № 1.

2. Организация и осуществление бюджетного процесса

* + 1. Правовое регулирование бюджетного процесса

В ходе внешней проверки установлено, что необходимые для осуществления
бюджетного процесса муниципальные правовые акты Совета депутатов и адми-
нистрации, приняты не в полном составе (утверждение форм регистров бюджет-
ного учета и правил их ведения, порядок утверждения и доведения предельных
объемов оплаты денежных обязательств и др.)

В администрации отсутствует подразделение, осуществляющее функции фи-
нансового органа. Функции финансового органа выполняет бухгалтер админист-
рации Матченко Татьяна Владимировна. Администрация выполняет функции
главного распорядителя бюджетных средств. В 2013году полномочия по осущест-
влению внешнего муниципального финансового контроля переданы в ревизион-
ную комиссию Баганского района. Экспертиза проекта бюджета на 2013 год про-
ведена.

$

* + 1. Составление проекта и содержание решения о бюджете

При составлении проектов о бюджете на 201 Зг и на плановый период 2014-2015г
были подготовлены документы, предусмотренные ст 172 БК РФ (прогноз соци-
ально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой
политики). Однако прогноз социально-экономического развития был одобрен Со-
ветом депутатов в' момент принятия решения о бюджете, при этом в соответствии

со ст 173 БК прогноз одобряется администрацией одновременно с принятием ре-
шения о внесении проекта в представительный орган.

При внесении в бюджет изменений утверждаются изменения основных парамет-
ров бюджета в текстовой части решения о бюджете (доходов, расходов, дефицита)
и новых редакций изменяемых приложений.

Реестр расходных обязательств ведется, но ведется с нарушением законодательст-
ва. Отсутствуют реквизиты муниципальных правовых актов, установивших рас-
ходные обязательства, указаны только решение о местном бюджете, которые не
являются правовым основанием для конкретных расходных обязательств.

2.3. Формирование бюджетной отчетности

В ходе внешней проверки недостоверности данных о фактическом размере до-
ходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом от-
чете об исполнении бюджета за 2013год не установлено.

Не представлена в формах отчетность главных администраторов поступле-
ний, являющихся органами власти другого уровня (отсутствуют данные о задол-
женности по местным налогам). В соответствии с п. 274 Инструкции по бюджет-
ной отчетности федеральные и областные государственные органы предоставля-
ют отчетность в согласованные сроки.

Учет сумм доходов от использования имущества, поступаемых в виде
арендной платы отражаются в отчетности в сумме их кассовых поступлений на
единый счет бюджета, учет доходов и задолженности плательщиков не ведется.
Такой метод учета доходов следует отразить в пояснительной записке, а неучтен-
ную дебиторскую задолженность - поставить на учет.

Данные Реестра имущества расходятся с данными годовой бухгалтерской
отчетности форма 0503168. Необходимо утвердить Порядок ведения реестра му-
ниципальной собственности в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ
от 30.08.2011г№ 424.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) -
приложение не содержит информации о причинах возникновения.

Текстовая часть пояснительной записки не содержит информацию, характе-
ризующую результаты деятельности субъекта бюджетной деятельности. В пояс-
нительной записке должен быть указан перечень форм отчетности, по которым
нет числовых значений, и они не заполняются. Указанный порядок изложен в п.8
Инструкции по бюджетной отчетности № 136.

3. Исполнение бюджета

3.1. Расходы бюджета

Информация о., расходах местного бюджета в 2013г. представлена в прило-
жении № 2.

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 28801,4тыс.руб или 84,7% к плану. К уровню прошлого года расходы составили 242,2%.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 3525,2тыс.руб. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 12,2%. Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили подразде­лы заработная плата (58,3%), начисления на оплату труда (19,4%).

При проверке начисления заработной платы установлены нарушения.

В нарушение Постановления Администрации Новосибирской области № 206-па от 28.12.2007г «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной осно­ве, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Новосибирской области» расходы на оплату труда значительно больше, чем пре­дусмотрено в методике определения нормативов расходов на оплату труда пункт 2. Так в соответствии с данной методикой в годовой фонд оплаты труда включены премии за выполнение особо важных и сложных заданий в размере 2-ух должно­стных окладов, а в случае экономии расходов на оплату труда максимальными размерами для конкретного муниципального служащего не ограничивается.

В Лозовском сельском совете, при отсутствии экономии по фонду оплаты труда, премии выплачивались регулярно, каждому из работников администрации. Размер премии устанавливался главой сельсовета лично. Так же производились дополнительные выплаты к отпуску.

В «Положении об оплате труда в органах местного самоуправления Лозов­ского сельсовета», утвержденного решением двадцать шестой сессии Совета де­путатов Лозовского сельсовета четвертого созыва № 156 от 28.09.2012г, с учетом изменений внесенных решением тридцать второй сессии № 184 от 28.01.2013года предусмотрены стимулирующие выплаты (п. 3.3. подпункт 6) в размере 2-ух и бо­лее должностных окладов в год, со ссылкой (п.З изменений от 28.01.2013г) на экономию расходов по оплате труда.

В результате нарушения Постановления администрации Новосибирской об­ласти от 28.12.2007 № 206-па «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправле­ния в Новосибирской области» с учетом изменений, превышение расходов на оп­лату труда за счет выплаты премий, без отсутствия на то оснований, составил 434464рубля 74 коп. Составлен акт проверки № 1 от 24.03.2014г. Материалы проверки переданы в прокуратуру.

«

Из Резервного фонда выплат не было.

По разделу 02 «Национальная оборона» исполнено 69,1тыс.руб или 100% к плану. К уровню 2011года расходы снижены на 3,1% или 2,2тыс. рублей.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная дея­тельность» исполнено 96,1тыс.руб или 100% к плану. В данном разделе отраже­ны расходы по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнено 4980,1 тыс. рублей или 96,8% к плану. По данному разделу отражены расходы по ДЦП «Развитие ав­томобильных дорог в Новосибирской области на 2012-2014 годы» в сумме 4947,5тыс рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнено 12553,5тыс.руб или 72,7% к плану. К уровню прошлого 2012года расходы увели­чены на 8771,7тыс рублей. В общей структуре расходов расходы на жилищно- коммунальное хозяйство занимают 43,6%. Расходы увеличены в результате мо­дернизации тепловых сетей в селе Лозовском.

подраздел 05 02 «Коммунальное хозяйство» расходы составили 11535,2тыс.рублей - 71,9% к плановым назначениям на год. Расходы на модерни­зацию тепловых сетей 8196,6тыс рублей.

Предоставление субсидий 1954,5тыс рублей.

подраздел 05 03 «Благоустройство» исполнен в сумме 1018,3 тыс.рублей, на 83,2% к плановым назначениям.

По разделу 08 «Культура, кинематография» исполнено 6008,9тыс.руб или 98,2% к расходам. К уровню прошлого года расходы возросли на 31,1% или 1425,8тыс. рублей. Основная доля расходов приходится на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда 58,4%.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнено 212,7тыс.руб или 92,2% к расходам. Рост расходов по сравнению с 2012годом составил 110,5%. В данном разделе отражены расходы по выплате доплат к пенсиям муниципальных служа­щих.

Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт» исполнено 1355,6тыс.руб или 98,5% к расходам бюджета.

3.2. Доходы и источники финансирования дефицита

Информация о доходах местного бюджета в 2013г. представлена в приложе­нии № 3,4.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2013 год составило 32338,9 тыс.руб. или 999,1% к плану и 256,6% к уровню прошлого года. •

В результате сравнительного анализа поступления доходов в местный бюд­жет по данным УФНП и УФК отклонений не выявлено, как в общей сумме посту­плений доходов, так и по отдельным видам показателей.

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 1244,6 тыс.руб. или 3,8%, безвозмездные поступления- 31094,3 тыс.руб. или 96,2%.

По сравнению с предыдущим годом поступления в местный бюджет в целом увеличены на 19736,6 тыс.руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений на 19757,2тыс рублей. Доля собственных доходов сокращена на 1,6%.

Налоговые доходы 1018,8тыс.руб

Налог на доходы физических лиц 506,9 тыс. руб.

По сравнению с прошлым годом поступления данного налога снижены на 228,7тыс.руб. или на 31,1%.

Единый сельскохозяйственный налог *135,1тыс рублей.*

К уровню прошлого периода увеличение поступлений составило 131,2тыс рублей.

Земельный налог 343,5тыс.руб.

Рост по сравнению с прошлым годом на 185,2тыс.руб, или на 117%.

Налог на имущество 32,6тыс.руб

Рост к уровню прошлого года составил 9тыс.рублей.

Неналоговые доходы 225,8тыс.руб

Рост к уровню прошлого года составил 171,6% или на 94,2тыс.руб.

Безвозмездные поступления 31094,Зтыс руб.

Поступления к плану составили 274,3%. К прошлому году поступления воз­росли на 19757,2тыс.рублей или 174,3%

Дотации 8358,2тыс.руб

Субсидии 9211,3 тыс.руб

Субвенции 69,2 тыс.руб

Иные межбюджетные трансферты 1000,1тыс рублей

Прочие безвозмездные поступления 12455,5тыс рублей

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Согласно отчета, доходы местного бюджета за 2013 г. исполнены в объеме 32338,9тыс.руб., расходы в объеме 28801,4 тыс.руб. неисполненные назначения составили по доходам 294,7тыс рублей, по расходам 5211,5тыс рублей.

3.3. Предоставление субсидий из местного бюджета

По решению органов МСУ субсидии предоставлялись:

* 544527рублей МУП ИКС «Коммунальщик» на подготовку объектов ЖКХ к работе в зимний период по Соглашению № 2 от 27.07.2013г;
* 1409946рублей МУП ИКС «Коммунальщик» на развитие социального и экономического потенциала муниципального образования, в том числе:

по Соглашению № 1 от 08.05.2013г на сумму 315789рублей; поСоглашению № 3 от 20.08.2013г на сумму 70500рублей; поСоглашению № 4 от 23.08.201 Зг на 66316рублей; поСоглашению № 5 от 13.09.2013г на 558000рублей

по Соглашению № 6 от 09.10.201 Зг на 136640рублей

по Соглашению № 7 от 25.12.201 Зг на 52700рублей

по Соглашению № 8 от 30.12.201 Зг на 126842рублей

Порядок предоставления субсидий принят Решением сессии № 204 от 24.04.2013г.Субсидии предоставлялись на основании решения сессий.

Выводы

* 1. В Лозовском сельском совете уровень налоговых и неналоговых доходов бюджета низок. Планируемые меры по развитию экономики не способны суще­ственно повлиять на уровень доходов и дотационности местного бюджета.
	2. Допускаются нарушения при правовом регулировании бюджетного про­цесса, составлении, утверждении, исполнении и контроле за исполнением бюдже­та, ведении бюджетного учета, формировании отчетности:

Муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, при­няты не в полном составе;

Установлены случаи неполноты состава и недостоверности содержания бюджетной отчетности.

Реестр имущества не соответствует бухгалтерской отчетности. Отсутствует порядок ведения реестра муниципальной собственности.

Превышены нормативы формирования расходов на оплату труда муници­пальных служащих, утвержденные Постановлением Администрации области от 28.12.2007 № 206-па, на общую сумму 434464рубля 74 коп.

Предложения

Ревизионная комиссия предлагает:

* привести в соответствии с законодательством существующие муниципальные правовые акты;
* разработать и принять недостающие муниципально-правовые акты; -формирование бюджетной отчетности проводить в соответствии с существую­щей инструкцией;
* реестр расходных обязательств привести в соответствие с законодательством;
* усилить контроль за использованием бюджетных средств.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса N 145-ФЗ от 31.07.1998г напра-
вить экспертное заключение:

— Главе администрации Лозовского сельсовета Баганского района. '

Председатель ревизионной комиссии

Баганского района И.М. Сапожникова

Приложение № 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2012 год | 2013 год |
| Тыс.руб. | % | ТыТыс.рублей | % | Отклонение (2012) тыс. рублейТемп роста к 2012 |  |
| Общегосударственные вопросы | 2989,4 | 25,1 | 3525,2 | 12,2 | 117,9 | 535,8 |
| Национальная оборона | 69,1 | 0,6 | 69,1 | 0,2 | 100 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |  |  | 96,1 | 0,3 | - | 96,1 |
| Национальная экономика | 6,9 | 0,06 | 4980,1 | 17,3 |  | 4973,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3781,8 | 31,8 | 12553,5 | 43,6 | 331,9 | 8771,7 |
| Культура, кинематография | 4583,1 | 38,5 | 6008,9 | 20,9 | 131,1 | 1425,8 |
| Социальная политика | 192,5 | 1,6 | 212,7 | 0,7 | 110,5 | 20,2 |
| Физическая культура и спорт | 270,4 | 2,3 | 1355,6 | 4,7 | 501,3 | 1085,2 |
| Расходы, всего | 11893,2 | 100 | 28801,4 | 100 | 242,2 | 16908,2 |

Структура дохода бюджета

Приложение №2

Анализ динамики уровня доходов Приложение № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  Показатель | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| СуммаТыс.Руб. | СуммаТыс.Руб. | Темп ростак 2010году, % | СуммаТыс.Руб. | Темп ростак 2011году, % | Темп ростак 2012году, % |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.: | 10063,3 | 12602,3 | 125,2 | 32338,9 | 321,4 | 256,6 |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них: | 988,0 | 1265,2 | 128,1 | 1244,6 | 126,0 | 98,4 |
| Налоговые доходы | 919,6 | 1133,6 | 123,3 | 1018,8 | 110,8 | 89,9 |
| Неналоговые доходы | 68,4 | 131,6 | 177,8 | 225,8 | 330,1 | 171,6 |
| Безвозмездные поступления | 9075,3 | 11337,1 | 124,9 | 31094,3 | 342,6 | 274,3 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| Вид дохода | Сумма, тыс. руб. | Доля в общем объемедоходов, % | Сумма, тыс. руб. | Доля в общем объемедоходов, % | Сумма, тыс. руб. | Доля в общем объемедоходов, % |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.: | 10063,3 | 100 | 12602,3 | 100 | 32338,9 | 100 |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них: | 988,0 | 9,8 | 1265,2 | 10,0 | 1244,6 | 3,8 |
| налоговые доходы | 919,6 | 9,1 | 1133,6 | 9,0 | 1018,8 | 3,2 |
| неналого­вые доходы | 68,4 | 0,7 | 131,6 | 1,0 | 225,8 | 0.7 |
| Безвозмездные поступления В том числе: | 9075,3 | 90,2 | 11337,1 | 90,0 | 31094,3 | 96,2 |
| дотации | 6329,4 | 62,9 | 6445,3 | 51,1 | 8358,2 | 25,8 |
| субсидии | 2674,6 | 26,6 | 3821,8 | 30,3 | 9211,3 | 28,5 |
| субвенции | 71,3 | 0,7 | 69,2 | 0,5 | 69,2 | 0,2 |
| Межбюджетные трансферты |  |  | 1000,8 | 7,9 | 1000,1 | 3,1 |
| Прочие безвозмездные поступления |  |  |  |  |  12455,5 | 38,5 |