



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
БАГАНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Новосибирская область, 632770 с Баган, ул. М. Горького, 21
тел.: (38353)21-543 E-mail: rvk_bagan@mail.ru
ОКПО 04035320 ОГРН 1045480001885 ИНН 5417104650 КПП 541701001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Администрации Лозовского сельского совета Баганского района
за 2017 год**

16.04.2018г.

№ 7

Экспертное заключение Ревизионной комиссии Баганского района по отчету Администрации Лозовского сельсовета Баганского района об исполнении бюджета за 2017год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (БК РФ), Положением «О бюджетном процессе в Баганском районе» и «О ревизионной комиссии Баганского района Новосибирской области», иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета Лозовского сельсовета Баганского района Новосибирской области за 2017 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в срок, установленный ст.16 Положения «О бюджетном процессе в Баганском районе».

Документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлены полностью.

Цель внешней проверки: контроль за соблюдением участниками бюджетного процесса требований бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, оценка результативности и эффективности мер по социально-экономическому развитию, увеличению доходов и оптимизации расходов местного бюджета.

Содержание заключения:

1. Общие сведения о муниципальном образовании
2. Организация и осуществление бюджетного процесса
 - 2.1. Правовое регулирование и участники бюджетного процесса
 - 2.2. Составление проекта и содержание решения о бюджете
 - 2.3. Формирование бюджетной отчетности
3. Исполнение бюджета
 - 3.1. Расходы бюджета
 - 3.2. Доходы и источники финансирования дефицита бюджета

1. Общие сведения о муниципальном образовании

ОГРН 1025406226780

ОКПО 04202155

ИНН/КПП 5417100198/541701001

Глава администрации : Баранчиков Анатолий Александрович

Главный бухгалтер МКУ «УБУ и АХО Лозовского сельсовета»: Батурина Алена Викторовна.

Адрес: 632774 с. Лозовское, Баганского района, Новосибирской области, ул. Центральная, 1а.

В состав поселения входят 7 населенных пунктов. Площадь Лозовского сельсовета составляет 49,6 тыс. га, численность населения по состоянию на 01.01.2017г. по данным статистики - 1633 чел, по сравнению с 2016 годом численность уменьшилась на 16 человек. Средняя заработная плата составила 16172,00 рублей, что выше уровня прошлого года на 4,7%. Базовой отраслью экономики поселения – сельское хозяйство. По данному показателю наблюдается незначительный рост. Возможности развития экономики связаны только с сельским хозяйством, в частности с животноводством.

2. Организация и осуществление бюджетного процесса

Соблюдение органами местного самоуправления (МСУ) высокодотационных МО бюджетного законодательства при составлении проектов бюджетов, утверждении бюджетной отчетности является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Правовое регулирование бюджетного процесса

В ходе внешней проверки установлено, что необходимые для осуществления бюджетного процесса муниципальные правовые акты Совета депутатов и администрации, приняты не в полном составе (порядок открытия и ведения лицевых счетов, порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении финансового года наличными деньгами и другие).

В администрации отсутствует подразделение, осуществляющее функции финансового органа, что не соответствует квалификационным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 №608. Функции финансового органа выполняет бухгалтер МКУ «УБУ И АХО Лозовского сельсовета» Батурина Алена Викторовна, на основании Устава Муниципального казенного учреждения «Управление бухгалтерского учета и административно-хозяйственного обеспечения Лозовского сельсовета», утвержденного Постановлением Главы администрации Лозовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 09.12.2013г. №72. Администрация выполняет функции главного распорядителя бюджетных средств. В 2012 году полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы в ревизионную комиссию Баганского района по соглашению. В 2017 году на исполнение переданных полномочий в бюджет района перечислены межбюджетные трансферты в сумме 21,0 тыс.руб. Экспертиза проекта бюджета на 2017 год проведена.

2.2. Составление проекта и содержание решения о бюджете

При составлении проекта о бюджете на 2017г и на плановый период 2018-2019г. были подготовлены документы, предусмотренные ст. 172,173 БК РФ (прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики). Прогноз социально-экономического развития в соответствии со ст.173 БК одобрен одновременно с принятием решения о внесении проекта о бюджете в представительный орган.

За 2017год внесены в бюджет поселения одиннадцать изменений решениями сессий депутатов Лозовского сельсовета. При внесении в бюджет изменений утверждаются изменения основных параметров бюджета в текстовой части решения о бюджете (доходов, расходов, дефицита) и новых редакций изменяемых приложений.

Решение о бюджете (последние изменения в 2017 году внесены 26.12.2017г. сессией Совета депутатов Лозовского сельсовета) не соответствует фактическому исполнению бюджета за 2017год, в расходной части. Изменения, соответствующие отчету по исполнению бюджета за 2017год были внесены и приняты 18.01.2018года. Согласно ст.5 БК РФ решение о бюджете вступает в силу с 01 января и действует по 31 декабря финансового года.

В соответствии со ст.87 БК РФ утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств распоряжением Администрации Лозовского сельсовета от 02.04.2012г. №13а-р. Содержание реестра не в полной мере соответствует ст.87 БК РФ, приказам Минфина РФ от 07.09.2007 №77н и от 19.04.2012 №49н. В реестре, как правило, отсутствуют наименование и реквизиты нормативного правового акта, дата, номер, статьи и пункты МПА. (Данные замечания не учтены с 2015года).

2.3. Формирование бюджетной отчетности

Годовая бухгалтерская отчетность за 2017год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной Приказом МФ РФ от 29.12.2010г. №191н.

В ходе внешней проверки достоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета за 2017год не установлено.

Учет сумм доходов от использования имущества, поступающих в виде арендной платы отражаются в отчетности в сумме их кассовых поступлений на единый счет бюджета, учет доходов и задолженности плательщиков не ведется. Такой метод учета доходов следует отразить в пояснительной записке, а неучтенную дебиторскую задолженность – поставить на учет.

Данные Реестра имущества расходятся с данными годовой бухгалтерской отчетности с балансом исполнения бюджета (форма 0503120) и сведениями о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Установлена неполнота содержания пояснительной записки(ф0503160):

- в форме 0503177 не заполнена графа «Основные цели произведенных расходов»;
- форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отсутствует в составе предоставленной отчетности;

Проведена инвентаризация основных средств. Согласно п.7 Инструкции по бюджетной отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом.

3. Исполнение бюджета.

3.1. Расходы бюджета

Информация о расходах местного бюджета в 2017г. представлена в приложении № 1. Расходы местного бюджета исполнены в объеме **14995,2тыс. рублей** или 93,6% к плану. К уровню прошлого года расходы составили 68,2%.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 2701,8тыс.руб. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 18,0%. Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили подразделы заработная плата (66,2%), начисления на оплату труда (18,2%).

В ходе проверки нормативов формирования расходов на оплату труда глав, муниципальных служащих и содержание органов МСУ, утвержденных Постановлением Администрации Новосибирской области от 31.01.2017г. №20-п, нарушений не обнаружено. Норматив на содержание органов МСУ составил 2394,5тыс.руб., при фактическом исполнении расходов 2244,0тыс.рублей.

По разделу 0200 «Национальная оборона» исполнено 81,4 тыс.рублей или 100% к плану. К уровню 2016года расходы увеличены на 10,3% или 7,6тыс. рублей.

Расходы направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты осуществляемые органами исполнительной власти Баганского района на 2017-2019гг. за счет средств Федерального бюджета.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы не производились.

По разделу 0400 «Национальная экономика» исполнено 7106,3 тыс. рублей или 92,7% к плану. Удельный вес расходов по данному разделу составляет 47,4% в общей структуре расходов.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» отражены расходы по государственной программе Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения в Новосибирской области на 2016-2018 годы» в сумме 2686,8тыс. рублей за счет областного и местного бюджетов.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» направлено расходов 4419,5 тыс.руб.или 92,8% от плановых назначений на содержание подведомственных казенных учреждений.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнено 903,8 тыс.руб. или 100% к плану. К уровню прошлого 2016года расходы снижены на 3212,7 тыс. рублей. В общей структуре расходов расходы на жилищно-коммунальное хозяйство занимают 6,1%.

подраздел 05 02 «Коммунальное хозяйство» расходы составили 458,4 тыс.рублей 100% к плановым назначениям на год. На поддержку коммунального

хозяйства администрация Баганского района выделила денежные средства в сумме 440,0тыс.рублей.

подраздел 05 03 «Благоустройство» исполнен в сумме 445,4 тыс.рублей, на 100% к плановым назначениям. Расходы направлены на уличное освещение населенных пунктов, озеленение, содержание мест захоронения.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» исполнено **2527,8 тыс.руб.** или 89,1% к расходам. К уровню прошлого года расходы снижены на 40,2% или 1697,0тыс. рублей. Расходы направлены на обеспечение деятельности сельских клубов по муниципальной программе «Культура на 2017-2019гг». Сумма в размере 659,3тыс.рублей перечислена в бюджет муниципального района на осуществление расходов переданных полномочий.

По разделу 1000 «Социальная политика» исполнено 320,0тыс.руб или 100% к плановым назначениям. Увеличение расходов по сравнению с 2016годом составило 8,6%. В данном разделе отражены расходы по выплате доплат к пенсиям муниципальных служащих.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» исполнено **1354,1тыс.руб.** или 95,3% к расходам бюджета. По сравнению с 2016годом расходы снижены на 309,1тыс.руб.или на 18,6%.Основная часть расходов направлена на содержание МКУ «Лозовской СОК».

3.2. Доходы и источники финансирования дефицита

Информация о доходах местного бюджета в 2017г. представлена в приложении № 2,3.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2017 год составило **14444,9 тыс.руб.** или 94,5 % к плану и 68,3% к уровню прошлого года.

В результате сравнительного анализа поступления доходов в местный бюджет по данным Управления Федерального казначейства по Новосибирской области отклонений не выявлено, как в общей сумме поступлений доходов, так и по отдельным видам показателей.

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 2386,3 тыс.руб. или 16,5%, безвозмездные поступления – 12058,6 тыс.руб. или 83,5%.По сравнению с предыдущим годом поступления в местный бюджет в целом снижены на 6707,7 тыс.руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений на 5193,1тыс рублей и собственных доходов на 1514,6тыс. рублей или на 38,8%.

Налоговые доходы

В бюджет Лозовского сельсовета в 2017году поступили налоговые доходы в объеме **2271,0тыс.рублей** или 75,2% к плановому показателю. В сравнении с предыдущим годом поступления снижены на 1476,1тыс.руб.или на 39,4%.В общей структуре доходов налоговые составили 15,7%.

В состав налоговых доходов вошли следующие доходы: налог на доходы физических лиц, земельный налог, акцизы по подакцизным товарам, налог на имущество и др.)

Налог на доходы физических лиц 880,1 тыс. руб.По сравнению с прошлым годом поступления данного налога снижены на 196,0тыс.руб. или на 18,2%.

Единый сельскохозяйственный налог 36,4 тыс. рублей. К уровню прошлого периода поступления значительно снижены - на 1215,9 тыс. рублей.

Земельный налог 706,8тыс.рублей. Увеличение по сравнению с прошлым годом составило 337,2тыс.руб., или на 191,3%.

Налог на имущество 31,0тыс.рублей. Увеличение к уровню прошлого года составило 14,0 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам(продукции)-598,3тыс.рублей. Снижение по сравнению с прошлым годом составило 397,2тыс.рублей или 39,9%.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам 18,4тыс.рублей.

По сравнению с прошлым годом снижение на 50% или на 18,3 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета Лозовского сельсовета составили **115,3тыс.рублей** или 96,2% к плановым назначениям. Снижение к уровню прошлого года составило 38,5тыс.руб. В состав неналоговых доходов вошли доходы от использования имущества, от оказания платных услуг, штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет Лозовского сельсовета в 2017году исполнены в объеме **12058,6 тыс. рублей** или 99,3% к плановым назначениям. К прошлому году снижение составило на 5193,1 тыс.рублей или на 30,1%. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составляет 83,5%.

В общем объеме безвозмездных поступлений:

Дотации 8833,1тыс. рублей

Субвенции 81,4 тыс.рублей

Иные межбюджетные трансферты 3225,6тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Согласно отчета, доходы местного бюджета за 2017 г. исполнены в объеме 14444,9тыс.руб., расходы в объеме 14995,2 тыс. руб., с учетом остатка на лицевом счете по состоянию на 01.01.2017г.тыс.руб.,остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2018г.составил 272,0тыс. рублей.

Выводы

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Лозовского сельсовета Баганского района за 2017год, Ревизионная комиссия считает, что основные параметры бюджета за 2017год в основном выполнены. Отчет составлен в соответствии с требованиями БК РФ, Положения «О бюджетном процессе в Лозовском сельсовете», иными НПА.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса N 145-ФЗ от 31.07.1998г направить экспертное заключение:

— Главе Лозовского сельсовета Баганского района.

Председатель ревизионной комиссии
Баганского района



Н.В.Остапенко.

Наименование	2016 год		2017 год			
	тыс. руб.	%	тыс. рублей	%	Темп роста к 2016г	Отклонения (2016г) тыс. рублей
Общегосударственные вопросы	2625,2	12,0	2701,8	18,0	102,9	76,6
Национальная оборона	73,8	0,3	81,4	0,5	110,3	7,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность						
Национальная экономика	8879,5	40,4	7106,3	47,4	80,0	-1773,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	4116,5	18,7	903,8	6,1	22,0	-3212,7
Охрана окружающей среды	78,8	0,4				-78,8
Культура, кинематография	4224,8	19,2	2527,8	16,9	59,8	-1697,0
Социальная политика	294,6	1,3	320,0	2,1	108,6	25,4
Физическая культура и спорт	1663,3	7,6	1354,1	9,0	81,4	-309,2
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	19,2	0,1				-19,2
Расходы, всего	21975,7	100	14995,2	100	68,2	-6980,5

Анализ динамики уровня доходов

Показатель	2015 год	2016 год		2017 год		
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Темп роста к 2015 году, %	Сумма, тыс. руб.	Темп роста к 2015 году, %	Темп роста к 2016 году, %
ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:	45280,4	21152,6	46,7	14444,9	31,9	68,3
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	3491,5	3900,9	111,7	2386,3	68,3	61,2
налоговые доходы	2752,4	3747,1	136,1	2271,0	82,5	60,6
неналоговые доходы	739,1	153,8	20,8	115,3	15,6	75,0
Безвозмездные поступления	41788,9	17251,7	41,3	12058,6	28,9	69,9

структура доходов бюджета

Вид дохода	2015 год		2016 год		2017 год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов, %
ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:	45280,4	100	21152,6	100	14444,9	100
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	3491,5	7,7	3900,9	18,4	2386,3	16,5
налоговые доходы	2752,4	6,1	3747,1	17,7	2271,0	15,7
неналого- вые доходы	739,1	1,6	153,8	0,7	115,3	0,8
Безвозмездные поступления В том числе:	41788,9	92,3	17251,7	81,6	12058,6	83,5
дотации	10459,5	23,1	11378,6	53,8	8833,1	61,2
субсидии	10807,5	23,9	3534,6	16,7	-81,5	-0,6
субвенции	69,6	0,2	73,8	0,4	81,4	0,6
Межбюджетные трансферты	19823,7	43,8	2264,7	10,7	3225,6	22,3
Прочие безвозмездные поступления	628,6	1,3				