



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
БАГАНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Новосибирская область, 632770 с Баган, ул. М. Горького, 21  
тел.: (38353)21-543 E-mail: rvk\_bagan@mail.ru  
ОКПО 04035320 ОГРН 1045480001885 ИНН 5417104650 КПП 541701001

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Администрации Лозовского сельского совета Баганского района за 2016 год**

22.03.2017г.

№ 5

Экспертное заключение Ревизионной комиссии Баганского района по отчету Администрации Лозовского сельсовета Баганского района об исполнении бюджета за 2016год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (БК РФ), Положением «О бюджетном процессе в Баганском районе» и «О ревизионной комиссии Баганского района Новосибирской области», иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета Лозовского сельсовета Баганского района Новосибирской области за 2016 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в срок, установленный ст.16 Положения «О бюджетном процессе в Баганском районе».

Документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлены полностью.

**Цель внешней проверки:** контроль за соблюдением участниками бюджетного процесса требований бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, оценка результативности и эффективности мер по социально-экономическому развитию, увеличению доходов и оптимизации расходов местного бюджета.

#### **Содержание заключения:**

1. Общие сведения о муниципальном образовании
2. Организация и осуществление бюджетного процесса
  - 2.1. Правовое регулирование и участники бюджетного процесса
  - 2.2. Составление проекта и содержание решения о бюджете
  - 2.3. Формирование бюджетной отчетности
3. Исполнение бюджета
  - 3.1. Расходы бюджета
  - 3.2. Доходы и источники финансирования дефицита бюджета
  - 3.3. Предоставление субсидий из местного бюджета

## **1. Общие сведения о муниципальном образовании**

ОГРН 1025406226780

ОКПО 04202155

ИНН/КПП 5417100198/541701001

Глава администрации : Баранчиков Анатолий Александрович

Главный бухгалтер МКУ «УБУ и АХО Лозовского сельсовета»: Батурина Алена Викторовна.

Адрес: 632774 с. Лозовское, Баганского района, Новосибирской области, ул. Центральная, 1а.

В состав поселения входят 7 населенных пунктов. Площадь Лозовского сельсовета составляет 49,3 тыс. га, численность населения по состоянию на 01.01.2016г. по данным статистики -1649чел, по сравнению с 2015годом численность уменьшилась на 28 человек. Уровень официально зарегистрированной безработицы в 2016году составил 2,1%. Средняя заработная плата составила 15446 рублей, что выше уровня прошлого года на 20,9%. Уровень собственных доходов на душу населения составил в 2016году соответственно 2366 рублей.

Базовой отраслью экономики поселения – сельское хозяйство. По данному показателю наблюдается незначительный рост. Возможности развития экономики связаны только с сельским хозяйством, в частности с животноводством.

## **2. Организация и осуществление бюджетного процесса**

Соблюдение органами местного самоуправления (МСУ)высокодотационных МО бюджетного законодательства при составлении проектов бюджетов, утверждении бюджетной отчетности является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

### **2.1. Правовое регулирование бюджетного процесса**

В ходе внешней проверки установлено, что необходимые для осуществления бюджетного процесса муниципальные правовые акты Совета депутатов и администрации, приняты не в полном составе (порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении финансового года наличными деньгами, порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и другие).

В администрации отсутствует подразделение, осуществляющее функции финансового органа, что не соответствует квалификационным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 №608. Функции финансового органа выполняет бухгалтер МКУ «УБУ И АХО Лозовского сельсовета» Батурина Алена Викторовна, на основании Устава Муниципального казенного учреждения «Управление бухгалтерского учета и административно-хозяйственного обеспечения Лозовского сельсовета» ,утвержденного Постановлением Главы администрации Лозовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 09.12.2013г.№72. Администрация выполняет функции главного распорядителя бюджетных средств. В 2012году полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы в ревизионную комиссию Баганского района по соглашению. В 2016году на исполнение передан-

ных полномочий в бюджет района перечислены межбюджетные трансферты в сумме 21,0 тыс.руб. Экспертиза проекта бюджета на 2016 год проведена.

## **2.2. Составление проекта и содержание решения о бюджете**

При составлении проекта о бюджете на 2016г и на плановый период 2017-2018г. были подготовлены документы, предусмотренные ст. 172,173 БК РФ (прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики). Прогноз социально-экономического развития в соответствии со ст.173 БК одобрен одновременно с принятием решения о внесении проекта о бюджете в представительный орган.

За 2016год внесены в бюджет поселения одиннадцать изменений решениями сессий депутатов Лозовского сельсовета. При внесении в бюджет изменений утверждаются изменения основных параметров бюджета в текстовой части решения о бюджете (доходов, расходов, дефицита) и новых редакций изменяемых приложений.

Решение о бюджете (последние изменения внесены 26.12.2016г. сессией Совета депутатов Лозовского сельсовета) не соответствует фактическому исполнению бюджета за 2016год, в расходной части. Изменения, соответствующие отчету по исполнению бюджета за 2016год были внесены и приняты 18.01.2017года. Согласно ст.5 БК РФ решение о бюджете вступает в силу с 01 января и действует по 31 декабря финансового года.

В соответствии со ст.87 БК РФ утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств распоряжением Администрации Лозовского сельсовета от 02.04.2012г. №13а-р. Содержание реестра не в полной мере соответствует ст.87 БК РФ, приказам Минфина РФ от 07.09.2007 №77н и от 19.04.2012 №49н. В реестре, как правило, отсутствуют наименование и реквизиты нормативного правового акта, дата, номер, статьи и пункты МПА. (Данные замечания не учтены с 2015года).

## **2.3. Формирование бюджетной отчетности**

Годовая бухгалтерская отчетность за 2016год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной Приказом МФ РФ от 29.12.2010г. №191н.

В ходе внешней проверки достоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета за 2016год не установлено.

Учет сумм доходов от использования имущества, поступающих в виде арендной платы отражаются в отчетности в сумме их кассовых поступлений на единый счет бюджета, учет доходов и задолженности плательщиков не ведется. Такой метод учета доходов следует отразить в пояснительной записке, а неучтенную дебиторскую задолженность – поставить на учет.

Данные Реестра имущества расходятся с данными годовой бухгалтерской отчетности с балансом исполнения бюджета (форма 0503120) и сведениями о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Установлена неполнота содержания пояснительной записки(ф0503160):

- в таблице №6 «Сведения о проведении инвентаризации» имеются данные не соответствующие периоду проверки.

- в форме 0503177 не заполнена графа «Код расходов по БК»;
- форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отсутствует в составе предоставленной отчетности;
- форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» отсутствует в составе предоставленной отчетности.

Проведена инвентаризация основных средств. Согласно п.7 Инструкции по бюджетной отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом.

### 3. Исполнение бюджета.

#### 3.1. Расходы бюджета

Информация о расходах местного бюджета в 2016г. представлена в приложении № 2.

Расходы местного бюджета исполнены в объеме **21975,7тыс.руб** или 97,4% к плану. К уровню прошлого года расходы составили 50,4%.

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 2625,2тыс.руб. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 12,0%. Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили подразделы заработная плата (69,3%), начисления на оплату труда (20,4%).

В ходе проверки нормативов формирования расходов на оплату труда глав, муниципальных служащих и содержание органов МСУ, утвержденных Постановлением Администрации Новосибирской области от 28.12.2007г.№206-па, нарушений не обнаружено.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** исполнено 73,8 тыс.руб или 91,8% к плану. К уровню 2015года расходы увеличены на 6% или 4,2тыс. рублей. Расходы направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты осуществляемые органами исполнительной власти Баганского района на 2016-2018гг. за счет средств Федерального бюджета.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы не производились.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** исполнено 8879,5 тыс. рублей или 94,9% к плану. Удельный вес расходов по данному разделу составляет 40,4% в общей структуре расходов.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** отражены расходы по государственной программе Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения в Новосибирской области на 2016-2018 годы» в сумме 4055,8тыс. рублей за счет областного и местного бюджетов.

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** направлено расходов 4823,6 тыс.руб.или 98,5% от плановых назначений на содержание подведомственных казенных учреждений.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнено 4116,5 тыс.руб. или 98,9% к плану. К уровню прошлого 2015года расходы снижены на

24112,2 тыс. рублей. В общей структуре расходов расходы на жилищно-коммунальное хозяйство занимают 18,7%.

**подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»** расходы составили 1132,3 тыс. рублей, к плановым назначениям 100%. Расходы связаны на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

**подраздел 05 02 «Коммунальное хозяйство»** расходы составили 2568,9 тыс. рублей 100% к плановым назначениям на год. На поддержку коммунального хозяйства выделены безвозмездные перечисления в сумме 2424,1 тыс. рублей

**подраздел 05 03 «Благоустройство»** исполнен в сумме 415,3 тыс. рублей, на 90,1% к плановым назначениям. Расходы направлены на уличное освещение населенных пунктов, озеленение, содержание мест захоронения.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография»** исполнено 4224,8 тыс. руб. или 100% к расходам. К уровню прошлого года расходы увеличены на 33,5% или 1059,8 тыс. рублей. Расходы направлены на обеспечение деятельности сельских клубов по муниципальной программе «Культура на 2015-2017 гг.». Сумма в размере 2000,2 тыс. рублей перечислена в бюджет муниципального района на осуществление расходов переданных полномочий.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** исполнено 294,6 тыс. руб. или 100% к расходам. Увеличение расходов по сравнению с 2015 годом составил 23,3%. В данном разделе отражены расходы по выплате доплат к пенсиям муниципальных служащих.

**Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** исполнено 1663,3 тыс. руб. или 99,3% к расходам бюджета. По сравнению с 2015 годом расходы увеличены на 404,9 тыс. руб. или на 32,2%. Основная часть расходов направлена на содержание МКУ «Лозовской СОК».

### **3.2. Доходы и источники финансирования дефицита**

Информация о доходах местного бюджета в 2016 г. представлена в приложении № 3,4.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2016 год составило **21152,6 тыс. руб.** или 100 % к плану и 46,7% к уровню прошлого года.

В результате сравнительного анализа поступления доходов в местный бюджет по данным Управления Федерального казначейства по Новосибирской области отклонений не выявлено, как в общей сумме поступлений доходов, так и по отдельным видам показателей.

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 3900,9 тыс. руб. или 18,4%, безвозмездные поступления – 17251,7 тыс. руб. или 81,6%. По сравнению с предыдущим годом поступления в местный бюджет в целом снижены на 24127,8 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений на 24537,2 тыс. рублей. Собственные доходы увеличены на 409,4 тыс. рублей или на 11,7%.

#### **Налоговые доходы**

В бюджет Лозовского сельсовета в 2016 году поступили налоговые доходы в объеме **3747,1 тыс. рублей** или 100% к плановому показателю. В сравнении с пре-

дыдущим годом поступления увеличились на 994,7тыс.руб.или на 36,1%.В общей структуре доходов налоговые составили 17,7%.

В состав налоговых доходов вошли следующие доходы: налог на доходы физических лиц, земельный налог, акцизы по подакцизным товарам, налог на имущество и др.)

**Налог на доходы физических лиц 1076,1 тыс. руб.**

По сравнению с прошлым годом поступления данного налога увеличены на 280,1тыс.руб. или на 35,2%.

**Единый сельскохозяйственный налог 1252,3 тыс. рублей.**

К уровню прошлого периода поступление по сравнению с прошлым годом увеличено на 1247,4 тыс. рублей.

**Земельный налог 369,5тыс.руб.**

Снижение по сравнению с прошлым годом на 107,0тыс.руб, или на 22,5%.

**Налог на имущество 17,0тыс.руб**

Снижение к уровню прошлого года составил 19,2 тыс.рублей.

**Акцизы по подакцизным товарам(продукции)- 995,5тыс.рублей**

Снижение по сравнению с прошлым годом составило 406,5тыс.руб.или 29%.

**Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам 36,7тыс.рублей.**

По сравнению с прошлым годом снижение на 0,1 тыс. рублей.

#### **Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы бюджета Лозовского сельсовета составили **153,8тыс.рублей** или 100% к плановым назначениям. Снижение к уровню прошлого года составило на 585,3тыс.руб. В состав неналоговых доходов вошли доходы от использования имущества, от оказания платных услуг, штрафы, санкции, возмещение ущерба.

#### **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в бюджет Лозовского сельсовета в 2016году исполнены в объеме **17251,7 тыс. рублей** или 100% к плановым назначениям. К прошлому году снижение составило на 24537,2 тыс.рублей или на 58,7%. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составляет 81,6%.

В общем объеме безвозмездных поступлений:

Дотации 11378,6тыс. рублей

Субсидии 3534,6 тыс. рублей

Субвенции 73,8 тыс.рублей

Иные межбюджетные трансферты 2264,7тыс. рублей.

#### **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Согласно отчета, доходы местного бюджета за 2016 г. исполнены в объеме 21152,6тыс.руб., расходы в объеме 21975,7 тыс. руб., с учетом остатка на лицевом счете по состоянию на 01.01.2016г.тыс.руб,остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2017г.составил 822,3тыс. рублей.

### **3.3. Предоставление субсидий из местного бюджета**

Предоставление субсидий на поддержку МУП ИКС «Коммунальщик Лозовского сельсовета» является существенным направлением расходов сельсовета. Расходы составили за 2016год **2424095,34рублей.**

По решению органов МСУ субсидии предоставлялись:

- **1419811,34** рублей МУП ИКС «Коммунальщик Лозовского сельсовета» на поддержку объектов ЖКХ :
  - соглашению № 1 от 15.09.2016г. на сумму 655300,00рублей;
  - соглашению № 2 от 21.09.2016г. на сумму 264511,34рублей;
  - соглашению № 3 от 07.10.2016г. на сумму 500000,00рублей.
- **1004284,00** рублей МУП ИКС «Коммунальщик Лозовского сельсовета» на погашение задолженности за уголь:
  - соглашение №4 от 28.11.16г. на сумму 530600,00рублей,
  - соглашение №4/1 от 15.12.16г. на сумму 450000,00 рублей,
  - соглашение №5 от 15.12.16г. на сумму 23684,00 рублей.

### **Выводы**

По результатам внешней проверке отчета об исполнении бюджета Лозовского сельсовета Баганского района за 2016год, Ревизионная комиссия считает ,что основные параметры бюджета за 2016год в основном выполнены.Отчет составлен в соответствии с требованиями БК РФ, Положения «О бюджетном процессе в Лозовском сельсовете»,иными НПА.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса N 145-ФЗ от 31.07.1998г направить экспертное заключение:

— Главе Лозовского сельсовета Баганского района.

Председатель ревизионной комиссии  
Баганского района

Н.В.Остапенко.

## Анализ динамики уровня доходов

| Показатель                              | 2014 год               | 2015 год               |                                 | 2016 год               |                                 |                                 |
|---|------------------------|------------------------|---------------------------------|------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
|   | Сумма,<br>тыс.<br>руб. | Сумма,<br>тыс.<br>руб. | Темп роста<br>к 2014<br>году, % | Сумма,<br>тыс.<br>руб. | Темп роста<br>к 2014<br>году, % | Темп роста<br>к 2015<br>году, % |
| <b>ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:</b>           | <b>22424,9</b>         | <b>45280,4</b>         | <b>201,9</b>                    | <b>21152,6</b>         | <b>94,3</b>                     | <b>46,7</b>                     |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них: | 1242,5                 | 3491,5                 | 281,0                           | 3900,9                 | 314,0                           | 111,7                           |
| налоговые доходы                        | 1107,4                 | 2752,4                 | 248,5                           | 3747,1                 | 338,4                           | 136,1                           |
| неналоговые доходы                      | 135,1                  | 739,1                  | 547,1                           | 153,8                  | 113,8                           | 20,8                            |
| Безвозмездные поступления               | 21182,4                | 41788,9                | 197,3                           | 17251,7                | 81,4                            | 41,3                            |

## структура доходов бюджета

| Вид дохода                              | 2014 год               |  | 2015 год               |  | 2016 год               |  |
|---|------------------------|--|------------------------|--|------------------------|--|
|   | Сумма,<br>тыс.<br>руб. | Доля в<br>общем<br>объеме<br>доходов,<br>% | Сумма,<br>тыс.<br>руб. | Доля в<br>общем<br>объеме<br>доходов,<br>% | Сумма,<br>тыс.<br>руб. | Доля в<br>общем<br>объеме<br>доходов,<br>% |
| <b>ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:</b>           | <b>22424,9</b>         | <b>100</b>                                 | <b>45280,4</b>         | <b>100</b>                                 | <b>21152,6</b>         | <b>100</b>                                 |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них: | 1242,5                 | 5,5  | 3491,5                 | 7,7  | 3900,9                 | 18,4                                       |
| налоговые доходы                        | 1107,4                 | 4,9  | 2752,4                 | 6,1  | 3747,1                 | 17,7                                       |
| неналого-<br>вые доходы                 | 135,1                  | 0,6  | 739,1                  | 1,6  | 153,8                  | 0,7  |
| Безвозмездные поступления               | 21182,4                | 94,5                                       | 41788,9                | 92,3                                       | 17251,7                | 81,6                                       |
| В том числе:                            |                        |  |                        |  |                        |  |
| дотации                                 | 10740,2                | 47,9                                       | 10459,5                | 23,1                                       | 11378,6                | 53,8                                       |
| субсидии                                | 3932,3                 | 17,5                                       | 10807,5                | 23,9                                       | 3534,6                 | 16,7                                       |
| субвенции                               | 68,0                   | 0,3  | 69,6                   | 0,2  | 73,8                   | 0,4  |
| Межбюджетные трансферты                 | 6211,4                 | 27,7                                       | 19823,7                | 43,8                                       | 2264,7                 | 10,7                                       |
| Прочие безвозмездные поступления        | 230,5                  | 1,1  | 628,6                  | 1,3  |                        |  |

| Наименование   | 2015 год                    |            | 2016 год       |            |                    |                                |
|--|-----------------------------|------------|----------------|------------|--------------------|--------------------------------|
|  | тыс. руб.                   | %          | тыс. рублей    | %          | Темп роста к 2015г | Отклонения (2015г) тыс. рублей |
|  | Общегосударственные вопросы | 2869,1     | 6,6            | 2625,2     | 12,0               | 91,5                           |
| Национальная оборона   | 69,6                        | 0,1        | 73,8           | 0,3        | 106,0              | 4,2                            |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность      |                             |            |                |            |                    |                                |
| Национальная экономика   | 7805,8                      | 17,9       | 8879,5         | 40,4       | 113,8              | 1073,7                         |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                                   | 28228,7                     | 64,7       | 4116,5         | 18,7       | 14,6               | -24112,2                       |
| Охрана окружающей среды  |                             |            | 78,8           | 0,4        |                    | 78,8                           |
| Культура, кинематография   | 3165,0                      | 7,3        | 4224,8         | 19,2       | 133,5              | 1059,8                         |
| Социальная политика  | 238,9                       | 0,5        | 294,6          | 1,3        | 123,3              | 55,7                           |
| Физическая культура и спорт                                      | 1258,4                      | 2,9        | 1663,3         | 7,6        | 132,2              | 404,9                          |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга |                             |            | 19,2           | 0,1        |                    | 19,2                           |
| <b>Расходы, всего</b>  | <b>43635,5</b>              | <b>100</b> | <b>21975,7</b> | <b>100</b> | <b>50,4</b>        | <b>-21659,8</b>                |